

財團法人台灣網路資訊中心因公出國人員報告書

98年7月31日

報 告 人 姓 名	呂愛琴、李曉陽、游孟容	服 務 單 位 及 職 稱	副執行長、DN組組長、DN組管理師(一)
出 國 期 間	2009/7/23~2009/7/25	出 國 地 點	中國香港
出 國 事 由	參加 ICANN New gTLD Program Outreach Session Hong Kong 會議		
報告書內容應包含： 一、出國目的 二、考察、訪問過程 三、考察、訪問心得 四、建議意見 五、其他相關事項或資料			
授 權 聲 明 欄	本出國報告書同意貴中心有權重製發行供相關研發目的之公開利用。 授權人： (簽章)		

附 註

一、請於授權聲明欄簽章，授權本中心重製發行公開利用。
 二、請以「A4」大小紙張，橫式編排。出國人員有數人者，依會議類別或考察項目，彙整提出報告。

一、出國目的

本次出差即參加 ICANN 本系列活動於 2009 年 6 月 24 日在香港港島香格里拉飯店所舉辦的 ICANN New gTLD Program Outreach Session。

二、考察、訪問過程

- 2009 年 6 月 23 日 台北-香港
- 2009 年 6 月 24 日 參加 ICANN New gTLD Program Outreach Session
- 2009 年 6 月 25 日 香港-台北

會議議程如下：

9:00 – 9:30 Registration

9:30 – 10:00 Welcome and Introduction to ICANN

10:00 – 10:30 Keynote Speaker

10:30 – 10:45 *Coffee Break*

10:45 – 12:30 Overview of New gTLD Program and Overarching Issues

12:30 – 13:30 *Lunch*

13:30 – 14:30 Update on Internationalized Domain Names (IDN)

14:30 – 15:45 Update on Current ICANN Policy Work

15:45 – 16:00 *Coffee Break*

16:00 – 17:00 Panel Discussion: ICANN and Internet Governance in Asia

三、考察、訪問心得

為因應 New gTLD 的開放，並能夠如期在 2010 年的第一季開放申請，在 2009 年 ICANN 雪梨會議之後，ICANN 在全球各區域舉辦相關的研討會，目前已經確定的包括：7/13 於美國紐約、7/15 英國倫敦、7/24 中國香港、與 8/4 阿拉伯聯合大公國阿布達比，並將在網路上舉辦 Webinar 與網路上的社群溝通，ICANN 將藉由這樣的管道與各地區的社群面對面討論與溝通，就 New gTLD 開放所衍生的相關議題，包括商標保護及惡意行為等達到共識。從 ICANN 積極地投入各項的準備工作與與各區域網路社群做溝通討論，都著實的驗證了 ICANN 對外所公布的將於 2010 年第一季開放 New gTLD 的申請的決心，這一場更多 players 加入的戰局，將使全球網域名稱註冊市場增加更多的競爭。

ICANN 強調開放 New gTLD 的計畫，基本上是符合組織的宗旨提供多樣化的網路服務與競爭。但過多的 TLD 在市場上分食，假設原有的域名註冊市場在不變或是成長的幅度不達一定的經濟規模，則勢必出現一個以註冊人與受理註冊機構為主的市場，註冊管理機構因過多的 TLD 出現，註冊成長的空間將愈形壓縮。此外，目前 ICANN 所拋出的 US\$185,000 申請費用，已然形成了眾矢之的，成為 ICANN 一個非營利組織背景下的攻擊點。而此次於 Hong Kong 所舉辦的 outreach，則接連出現了當地社群對該問題的詢問，以目前 ICANN 的思考邏輯，對於所有因開放所衍生的費用，應該都由相關的 NSO 來共同分擔，除首次的申請費用外，簽約後每筆註冊的費用也將被計算在內。

ICANN 為了促使網域名稱註冊市場的自由競爭，即以 Registry/Registrar 區分的機制來推動 gTLD 的運作。然此波開放申請 New gTLD，在商業利益的考量下，以社群為訴求的申請與純商業角度提出的申請，也都將影響到現所採行的 Registry/Registrar Separation 的機制，是否依循此分離的機制，也成為開放 New gTLD 一項重要的討論議題。因為，面對 New gTLD 的開放，有許多與會者針對這樣的規定，認為已不符合未來各種網路社群之需求，因此，建議可藉由合約的方式做有限度的開放，意即 (Vertical Integration)，對於針對特定的社群 sponsored gTLD 或是比較小的 gTLD 是否可以有限度的開放 Registry/Registrar Separation 的限制，以減少營運上的固定成本，一般反應可以有限度地開放 Registry/Registrar Separation 的限制，藉以增加 Registry Services 的多元化。

在本次的會議中，針對商標保護的各項議題的解決方案再次做了以下的闡述：

- There should be a simple, low-cost way to provide all new registries with trademark information (IP clearinghouse)：應該有一個簡單而價格低廉的方法來面對所有的商標保護的爭議，因此，藉透過公正單位建立統一的智財權資料庫，確立各商標所有者的權利。
- All registries should offer a baseline level of protection during start-up phases (standard sunrise、IP Claims)：在新的 TLD 開放申請時都應該先經過 Standard 的

Sunrise 的時間，並且允許商標擁有者先行註冊。

- URS (Uniform Rapid Suspension)：對於明顯的商標侵害的申請案件，設立一快速暫停申請的系統，藉由較有效率的機制中止或暫緩有侵權可能性的 New gTLD 字串的申請。
- GPML-global protected marks list：建立一個 globally protected marks，在開放 New gTLD 的申請時，應該可因應有較適宜的申請流程。
- Thick whois：修改目前的 Registry Agreement 來要求 registry 提供更完整的 Whois 服務。
- Post-delegation dispute：TLD 授權後的爭議處理機制，可對於已經完成申請授權的 New gTLD 提出爭議的機制。
- String contention (should not only depend on an algorithm, not visual similarity is taken into consideration)：對於字串的相似度的判別，不應只依循 Algorithm，除了視覺上的相似外，真正的判定應該做全面性的考量，包括視覺上的、聽覺上、及意義上的相似都應在審核過程中被納入判定的標準。

對於商標保護的議題，ICANN 目前正對 IRT 所提出的解決方案公開徵求意見與建議，預計將在 2009 年 10 月的韓國首爾會議之前公布第三版的申請指導手冊，預計在這個版本中對於商標保護有更多實際執行上的措施。但由於目前所提的方案皆不是可馬上具體實行的解決方案，自 2008 年 6 月宣布開放 New gTLD 之後已經過了一年，許多有興趣申請之團體已經投入大量的人力及資源，因此，在本次的會議中也有許多人針對開放的準備工作有所疑問，認為 ICANN 應加緊腳步確認可以在 2010 年的第一季正式開放申請。

另外，在惡意使用行為上 ICANN 也在本次會議上重申，惡意行為不同於商標保護，定義為侵害不同社群權益的犯罪行為。(Malicious behavior is different from trademark protection. It is clearly defined as a criminal behavior which damage different parties' rights.)。ICANN 目前組成的研議工作小組成員包括了：Anti-Phishing working Groups, BITS (A Division of The financial Services Roundtable), MyCERT (Computer Emergency Response Team, Malaysia), FIRST (Forum of Incident Response and Security Teams 及 RISG (The Registry Internet Safety Group)，ICANN 目前預計將再就銀行金融針對有特殊安全需求的 TLD 提出預防的方案並且在增列於第三版的申請指導手冊中。

在 IDN 部份，在本次的會議中還是有人對於字串字元數的質疑，在最後一個 Panel Discussion 的場次中提出 ICANN 應盡速確認未來 IDN 開放時是否放寬目前一個字串必須最少有三個以上的字元的規定並提出相關的配套及技術解決方案。針對技術方面，在本次的會議中也提出在因應 IPv6、DNSSEC、IDNs 及 New gTLDs 的開放，ICANN 應該要確認不會影響 Root Zone 的穩定與運作，所有新的服務或是標準的開放的第一考量一定是整個 DNS 的穩定。

三、建議

全球網際網路社群透針對開放 New gTLDs 的討論已經進入最後階段，在全球網路社群的共識下，未來開放申請後，所有的申請案件將會經過一連串的仔細的審核程序。由於現行的通用頂級網域名稱只有 21 個，隨著 New gTLDs 的開放，將使整個網域名稱註冊的市場版圖發生改變，未來的網際網路世界勢將面臨更多元化的創新、選擇與改變。在目前全球許多商業團體及社群皆觀注於 New gTLD 的開放的同時，我國網路社群至少應該要注意幾項事情：

- 國內廠商對於商標、標章與服務的保護問題應提前準備因應，並密切注意 New gTLD 的開放，以免本身的商標權益受到損害；
- 網路使用者對於識別多樣後所產的混淆問題，應建立以在地為基礎的單一識別的網域名稱，在 New gTLD 進入市場後，勢必會對品牌遍識造成一定的影響，因此，維有以在地為出發點才能點出品牌本身的獨特性；
- 在域名註冊的激烈競爭下，未來市場價格的維護與服務品質提昇的國際競爭都將左右各該 TLD 註冊營運業務的成敗。