

財團法人台灣網路資訊中心因公出國人員報告書 103年10月30日

報告人姓名	曾憲雄、呂愛琴、 許乃文、江進榮、李曉陽	服務單位及 職稱	董事長、副執行長、 組長、組長、組長
出國期間	103/10/12-18	出國地點	Los Angeles, US
出國事由	參加 ICANN 51 Los Angeles Meetings		
<p>報告書內容包含：</p> <p>一、 出國目的</p> <p>二、 會議行程</p> <p>三、 考察、訪問心得</p> <p>四、 建議意見</p>			
授權 聲明欄	<p>本出國報告書同意貴中心有權重製發行供相關研發目的之公開利用。</p> <p>授權人： 曾憲雄、呂愛琴 許乃文、江進榮、李曉陽 (簽章)</p>		

附註二、請於授權聲明欄簽章，授權本中心重製發行公開利用。
附一、請以「A4」大小紙張，橫式編排。出國人員有數人者，依會議類別或考察項目，彙整提出報告。

一、出國目的：

參加 ICANN 51 Los Angeles, US。

二、會議行程：

詳如會議網站 <http://la51.icann.org>。

三、考察、訪問心得：

2014 年 ICANN 第 51 次會議於 10 月 12-16 日假 Los Angeles, US 舉行，超過 2,300 名來自世界各地的網路社群註冊參加此次 ICANN 洛杉磯會議，討論 ICANN 當前最重要的 IANA(Internet Assigned Numbers Authority)功能移轉 (Transition of Stewardship of the IANA Functions) 及未來的網路治理 (Internet governance)。

美國商務部長普里茨克 (Penny Pritzker) 在 10 月 13 日 ICANN 第 51 次洛杉磯會議開幕典禮中，特別受邀蒞臨大會發表開幕專題演講，由於位於美國洛杉磯的加州大學分校 UCLA (University of California, Los Angeles) 是網際網路的發源地，而美國商務部對於之前宣布將以多利益關係人(Multi-stakeholders) 之模式移轉網路治理權給全球網路社群共治的當下，普里茨克代表美國政府出席此次 ICANN 洛杉磯會議，將具重大的政策宣示與支持意義。普里茨克也在開幕致詞中特別表示：「毫無疑問的：我是全然的與 ICANN 站在一起!尤其正當 ICANN 面對著全球網路治理議題辯論的當下。此外，我們也將持續地保留及保護一個自由與開放的網際網路。」 ("Make no mistake: I stand by ICANN. I am all in when it comes to the global debate over Internet governance. And we will preserve and protect a free and open Internet.")。



美國商務部長普里茨克 (Penny Pritzker)

普里茨克再次強調在此次全球網路治理的議題下，美國政府的立場與決定是堅定的支持將 IANA 現行的運作功能移轉給全球多利益關係人社群，且不會是任何單一的組織。

普里茨克表示：「讓我清楚陳述這一點。美國不會允許全球網際網路被任何個人、實體或國家所共同選擇去尋求以他們的狹隘世界觀來替代整體社群的集體智慧。」 ("Let me be clear about this. The United States will not allow the global Internet to be co-opted by any person, entity or nation seeking to substitute their parochial world view for the collective wisdom of this community,")



ICANN 董事會主席夸克博士(Dr. Stephen Crocker)

ICANN 董事會主席夸克博士(Dr. Stephen Crocker)提及 ICANN 當前的優先努力重點：「在整個組織中，我們由衷的關切組織的透明度與當責制度，同時我們持續努力的設法提升。」 ("Throughout the organization we are sincerely concerned about transparency, about accountability, and we work assiduously trying to improve.")

ICANN 總裁暨執行長索哈迪(Fadi Chehadé)表示：「如果我們不持續地致力於改進我們的治理方式與當責制度，尤其就在此當下，我們將不會獲取並保有全世界對我們的信任。」 ("If we don't strive to improve our governance and accountability at all times, and especially this time, we will not gain and maintain the confidence of the world,") 索哈迪又表示：「來自 ICANN 董事暨 ICANN 整體社群的領導，都一致認同並許諾朝向一個既有的最佳可能之治理與當責機制」 ("ICANN's leadership, the ICANN board and the ICANN community are committed to the best possible governance and accountability mechanisms there are.")

IANA 的功能移轉協調工作小組 (IANA Stewardship Coordination Group, ICG) 也已安排

會議，繼續就 NTIA(National Telecommunications and Information Administration)將如何進行 IANA 功能移轉的管理工作，在此次洛杉磯會議中與各社群進行深入討論。

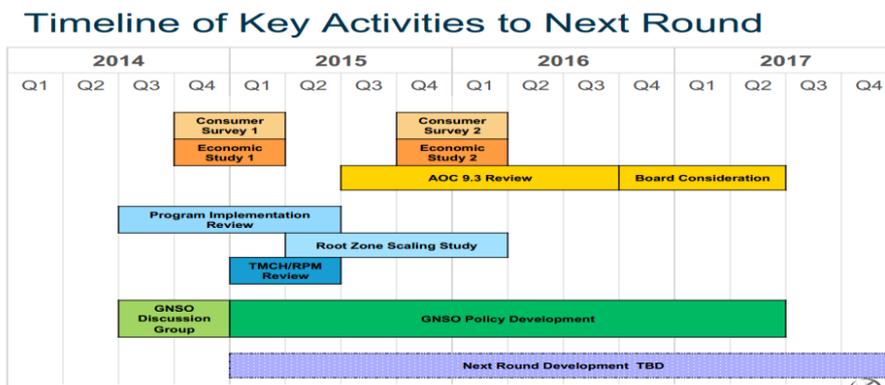
ICANN 第 51 次會議著眼於以多利益關係者模式之網路治理以及 New gTLD 之開放狀況與第二輪申請之討論。本中心為 ccNSO 之會員、同時參加 IDN LGR 之相關 ICANN 國際化網域名稱之技術討論，以及 New gTLD 相關之發展，現就所參與之幾項會議主要討論內容與重點分述如下：

New gTLD Update on Next Round

在繼 New gTLD 第一輪受理申請後，社群要求開放第二輪的聲音，也在此次 ICANN Los Angeles 會議當中安排議程進行目前的規劃說明。ICANN 表示，如同之前所允諾的，ICANN 將會以該次開放申請 New gTLDs 所獲得的經驗去呼應於下一輪的申請，並盡可能的能夠在完成所有的準備工作後再行開放 New gTLD Program 的申請窗口。

對於此次開放 New gTLDs，ICANN 已於 9 月 22 日公布了工作計畫草案，內容主要描述一些預期會發生的 New gTLD Program 相關活動進行了重新審視。ICANN 針對 7 個主要範疇：Program Operations(計畫運營), Applicant Support Program(申請人支援計畫), Application Processing(申請程序), Application Evaluation(申請審查), Contention Resolution(爭端解決), Objection/Dispute Resolution(反對/爭議解決), Contracting and Transition to Delegation(簽約及授權)進行自我評鑑該 New gTLD Program 在整體運行上的有效性；並採行 6 大面向的方法來進行分析：Efficiency(效率性), Effectiveness(有效性), Fairness(公平性), Predictability(可預期性), Security and Stability(安全性及穩定性), Alignment with Policy and Implementation Guidance(政策及實踐指導之調整)。

根據目前 ICANN 的時程規劃如下(引自 ICANN 網站公布資訊)：



IDN Root Zone LGR

在此 ICANN 會議期間召開一個 IDN Root Zone LGR Workshop，由目前已成立的各 LGR 進行現況報告及問題討論，這些 LGR 分為下列幾種情形

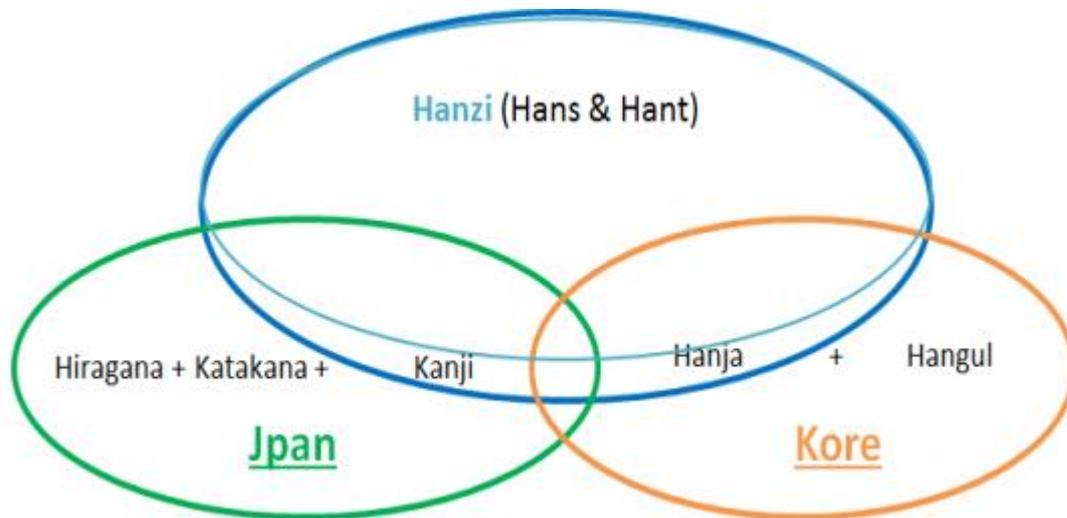
One script - one GP: 如 Arabic

One script - many GPs: 如 Han - Chinese, Korean, Japanese

Many scripts - one GP: 如 Neo-Brahmi scripts

Many scripts - many GPs: 如 Cyrillic, Greek, Latin

這其中最複雜的為漢字這一部份，因為 IDN 是以 UNICODE 為基礎，而 UNICODE 只要字形一樣則字碼也一樣。而 ICANN 為達成一個通用的 rule 下要求共用一個 script 的所有 GP 其 variants 要一致，但可有不同的 type。



但目前中文、日文及韓文的情況如下:

- 中文有 variant issue
- 日文有新舊字，但沒有 variant
- 韓文法律禁止漢字

在此情況下使用同一個 rule 但僅使用目前有的 allocatable 及 block 兩種 type 無法解決中日韓間的問題，必需要有第三個 type 才能解決目前面臨的問題，這是後續 CGP 要和 IP 共同討論的問題。

IANA Stewardship Transition

有關 IANA 功能之管理工作移轉之計畫，亦為本次 Los Angeles 會議中各 ICANN 所屬相關支持組織(Supporting Organizations: 如 ccNSO, gNSO, 及 GAC 等)的討論重點。尤其，

直接掌管 ICANN 及直接決定與影響 IANA Stewardship Transition 的美國商務部，普里茨克部長也親臨 ICANN Los Angeles 並進行開幕致詞，在談話中也特別表達美國政府對於 IANA 移轉的態度，一貫的堅持由多利益關係人模式(Multi-stakeholders Model)來進行功能移轉。

ccNSO 會議

本次 ccNSO 會議最主要討論的議題依然圍繞在 IANA 移轉，二日的議程就各安排一個場次專門討論這項議題，會員在意的部份即是 IANA 移轉後各 ccTLD 的地位是否會產生變化，ccNSO 會員就安全性、穩定性、預測性、補救機制及職能區分等面向進行討論，各區域組織預計將於洛杉磯會議之後各自進行問卷調查、收集意見，以利後續工作小組起草相關內容。ccNSO 普遍認為整個 IANA 移轉一事時程顯得非常緊迫。

另外，歷經三年的研議與討論，Framework of Interpretation Working Group 提出結案報告草案，報告中指出三點議題，第一，RFC1591 僅確認三項機制 IANA 可指派或修改 ccTLD 管理的權利，包括 RFC1591 中的第三點的委任(delegation)、第三點第六項的移轉(transfer)、第三點第五項的終止(revocation)，並未包括重新委任(redelagation)的機制。如一般認為重新委任就是移轉，並非終止現任 ccTLD 管理單位後再委任新的單位；第二、RFC 1591 並未提及當地網路社群(Local Internet Community)，最適當的解釋應是重要的利益團體，政府單位或是 ccTLD 管理單位不須去證明其為重要的利益團體，其他團體則須證明其對 ccTLD 營運有直接、實質且合法的利益；第三，更具體來說，IANA 應在整個過程中保持中立，且應須完整記錄。後續結案報告草案將提交 GAC 討論，預計將於 ICANN 馬拉喀什會議題交 ICANN 董事會通過。

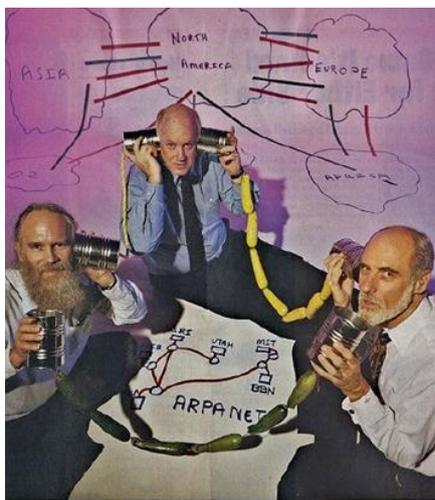
其他還包括例行的 ccTLD 活動簡報，特別的是由 Patrick Myles 綜合分享近期各區域組織進行的 ccTLD 與法規的調查報告。相關 ccNSO 簡報，可參閱

<http://ccnso.icann.org/meetings/los-angeles51>。

Public Forum

在 ICANN 的第五天議程(10月16日)，總計有 300 多名 ICANN 各社群成員出席公眾論壇。ICANN 董事會主席夸克博士(Dr. Stephen Crocker)也特別在當天向離世 16 週年的網際網路先驅派斯提爾(Jon Postel)致敬。

夸克表示：「今天是網際網路先驅派斯提爾離世的 16 週年紀念日。於 1998 年 10 月 16 日，派斯提爾以 55 歲的生命歲月中，持續的為網際網路的技術和組織改進而努力。他對網際網路的發展與影響是無法估量的。派斯提爾全然致力於創建管理與維護網際網路位址目錄中的組織 - 這個機構即是現在的 ICANN。」



網路先驅 Jon Postel , Steve Crocker 及 Vint Cerf

(Photo Source: Newsweek photo from summer of 1994 as part of 25th anniversary of ARPANET)

另外，在公眾論壇中，社群成員也提出 ICANN 組織的問責制、消費者權益保護以及 IANA 的移轉及 New gTLDs 等相關問題。

四、建議事項

1. 美國政府藉由美國商務部長的開幕致詞中明確的重申將以多利益關係人 (Multi-stakeholders Model) 這個模式來進行未來網路治理及 IANA Stewardship Transitions。考量我國在國際立場之現況以及當前以 ICANN 管理網路之模式，似為最符合我國利益與權利之治理模式，建議應持續觀察該議題發展，以維護我國參與全球網路治理之合理地位與權利。
2. ICANN 目前已經開始著手研究下一輪 New gTLD 的開放計畫，除對現行的整個方法與規則進行全盤評鑑外，也建議我國網域名稱相關主管機關以及具有國際知名品牌之廠商，能夠掌握下一輪的 ICANN New gTLD Program 的申請開放等相關之規定與事宜，以盡早預做準備。

3. 面對 New gTLD 相繼開放註冊服務，與國碼具有註冊重疊性的城市名稱也陸續出現在市場，因此，為維護公平之市場競爭以及保護註冊者之權益，建議我國相關域名管理單位，在面對全球 TLDs 註冊競爭時，應通盤檢視網域名稱之管理方式，以符合國際慣例與原則，也更應協助業者進行全球註冊市場開發的競爭能力。
4. 當前國際社會對於未來的網路治理(Internet Governance)議題，不管從政府或非政府組織上都著力甚深，建議我國政府對於該議題之研究與瞭解應持續關切，在對於國內之網路管理趨勢的改變及呼應國際網路治理的變革，都應雙軌共進以更符合國際趨勢與改變。

更多 ICANN Los Angeles Meetings 之相關訊息及資料，可參閱：

<http://la51.icann.org>

ICANN 的下一場會議(第 52 次)將於明年 2015 年 2 月 8-12 日於 Marrakech, Morocco 舉行。