

財團法人台灣網路資訊中心因公出國人員報告書 104年6月30日

報告人姓名	李曉陽	服務單位及職稱	組長
出國期間	104/6/22-25	出國地點	Buenos Aires Argentina
出國事由	參加 ICANN 53 Buenos Aires, Argentina Meetings		
<p>報告書內容包含：</p> <p>一、 出國目的</p> <p>二、 會議行程</p> <p>三、 考察、訪問心得</p> <p>四、 建議意見</p>			
授權聲明欄	<p>本出國報告書同意貴中心有權重製發行供相關研發目的之公開利用。</p> <p style="text-align: right;">授權人： 李曉陽</p> <p style="text-align: right;">(簽章)</p>		

附註二、請於授權聲明欄簽章，授權本中心重製發行公開利用。
附一、請以「A4」大小紙張，橫式編排。出國人員有數人者，依會議類別或考察項目，彙整提出報告。

一、出國目的：

參加 ICANN 53 Buenos Aires, Argentina。

二、會議行程：

詳如會議網站 <http://BuenosAires53.icann.org>。

三、考察、訪問心得：

ICANN 53 Buenos Aires Meeting

前言

全球網際網路會議 ICANN 53 Buenos Aires Meeting 於 6 月 22 日正式揭開序幕，這次估計有來自全球 1,400 多名參與者，在未來一周的會議期間中，充份的討論與辯論 ICANN 與網際網路及其治理(Internet Governance)。會議將持續在網際網路在全球性、安全性、穩定性與具快速回復性的基礎上進行對話與討論，以確保 IANA 功能移轉的成功。

Opening Ceremony

ICANN 董事會主席 Dr. Steve Crocker 在 ICANN 53 Buenos Aires Meeting 的開幕式中，以 IANA Transition 的全球網路社群討論的議題開場。他說：「ICANN 是一個以技術協調為定位的組織」，IANA 的移轉，不是跳脫於預期的變形，而是將原屬美國政府的 IANA 功能，移轉給全球網路社群。

印度通訊和信息技術部(Indian Minister of Communications and Information Technology) Ravi Shankar Prasad 部長也在 ICANN 第 53 次會議的開幕式中透過網路直播表示："The Internet must remain plural. It must be managed by a multi-stakeholder system,(網際網路必須保有其多數的形式。它必須以多重關係利益者之系統進行管理，)" Prasad 部長又表示："Not only do we support multistakeholderism, but also we encourage multistakeholderism itself to embrace all geographies and all societies. We will partner with you all to make this a reality. We must work toward this new form of digital democracy. (我們不僅支持多方利益主義，同時我們也鼓勵多方利益主義應涵括所有地區與所有社會。我們將與各位攜手使其成真。我們必須共同合作邁向此一新型態的數位化民主。)"。

美國政府在 2014 年 3 月 14 日即已正式宣布計畫將 IANA 的功能移轉給全球多方利益，自此之後，IANA Stewardship Function Transition 一直是 ICANN 社群討論的重要焦點，此次 ICANN 會議中，印度也公開表示支持，這對多方利益模式來治理網路的立基點可謂是一個重要的里程碑，同時也標示了此一模式的持續行成功。

對此，ICANN President and CEO Fadi Chehadé 表示: "Today, with India joining this group of countries that openly support the multistakeholder model of Internet governance, we increase our ranks significantly(今天，隨著印度加入已公開支持多方利益網路治理模式國家的行列中，我們得到重要性的支持增加)，Chehadé 又表示: "The decision that was made by India is a significant decision. (印度所作決定是一個重要的決定)"

同時在開幕致詞中，地方主辦單位 NIC.AR Director Gabriel Brenta 也探討了 NIC.AR 如何整合 “multi-stakeholder model”進他們日常的維運當中，Brenta 表示: "Some years ago, we decided to make NIC.AR to go through a change. And that change was in line with the developments that were taking place all over the world. What our administration was doing in terms of domain names, we wanted to reflect all those changes, all those improvements, all those developments in what we believe has been our duty since then. (幾年前，我們決定讓 NIC.AR 歷經改變。而這種改變也與全球正在同時發展中的改變一致的。我們在網域名稱上所作的行政管理工作，我們希望能反映在那些改變中、所有的改善及所有的發展；而從那時候開始，對於那些改變、改善與發展，我們即已視為是我們的責任。)"

ICANN 在開幕典禮中同時宣布 2015 Multi-stakeholder Ethos Award 分別頒予社群領導者 Cheryl Langdon Orr 及非洲網路先鋒 Nii Quaynor。該獎項頒發給全球網路社群中對多利益治理模式表現出傑出承諾的成員。

Chehadé 表示: "People have put enormous effort to make this multistakeholder effort go, and thank you. Thank you all for this effort. It will be recorded in history, (人們已經盡最大的努力投諸於使多方利益能夠實踐。感謝你們為此而努力。而這也將被載入歷史之中，)"。

IANA Stewardship Transition

此次會中，ICANN President and CEO Fadi Chehadé 也特別針對 IANA Stewardship Transition and Accountability proposals 進行了說明，這個建議計畫將分為三個階段：

- 階段一(Phase 1) – 社群建議(Community Proposal)
- 階段二(Phase 2) – 美國政府審議與評估(NTIA Review and Evaluation)
- 階段三(Phase 3) – IANA 功能事務之移轉(Transfer of Stewardship)

請見下圖各階段性的主要工作(資料來源:Presentation of ICANN President and CEO Fadi Chehadé)



ccNSO

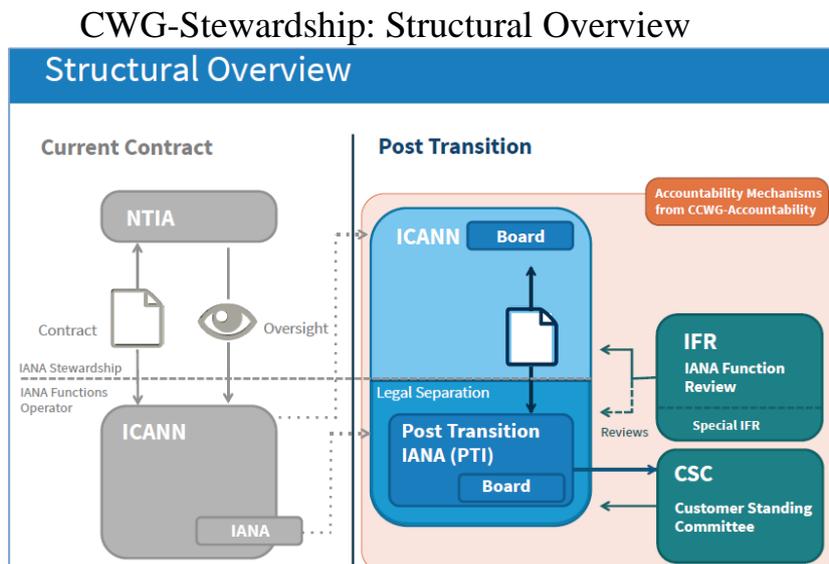
美國商務部所屬之國家電信與資訊管理局 (NTIA) 於 2014 年 3 月 14 日宣布將移交網際網路號碼分配的監督權(IANA Functions)，並以多方利益(Multistakeholder)的網路治理方式，將原有的治理權力，在符合以下原則下，進行轉移：

- 支持並且加強多方利益相關體模式(Multistakeholder model)；
- 維護網域名稱系統(DNS)的安全性、穩定性及可快速回復；
- 滿足全球消費者與 IANA 合作者的需要與期待；
- 保持網際網路的開放性。

網際網路名稱與號碼指配組織(The Internet Corporation for Assigned Names and Numbers, ICANN)在 NTIA 的宣示下即開始進行並廣邀全球網際網路治理之多方利益社群，以提出能獲得國際社會廣泛支持之治理權移交建議方案。

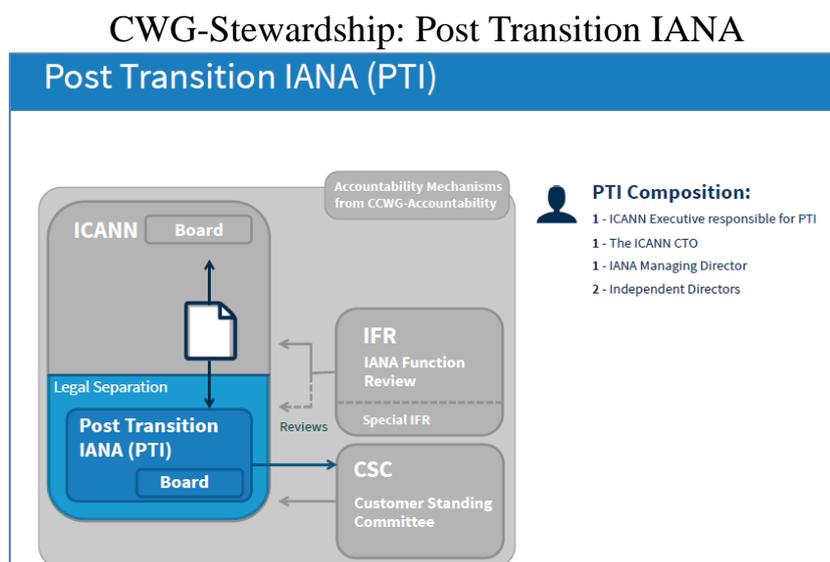
ICANN 為此成立 IANA Stewardship Transition Coordination Group (ICG)，由代表 13 個社群共 30 位代表組成。而在此設計下分別成立的 CWG 針對 IANA 功能移轉之設計，CCWG 針對在功能移轉變後對 ICANN 功能的問責(Accountability)方式進行設計規畫。再此次 ICANN 會議中，成為討論的焦點。ccNSO 會議也持續在二天的會議中進行討論。

首先就 CWG-Stewardship 的討論說明如下：

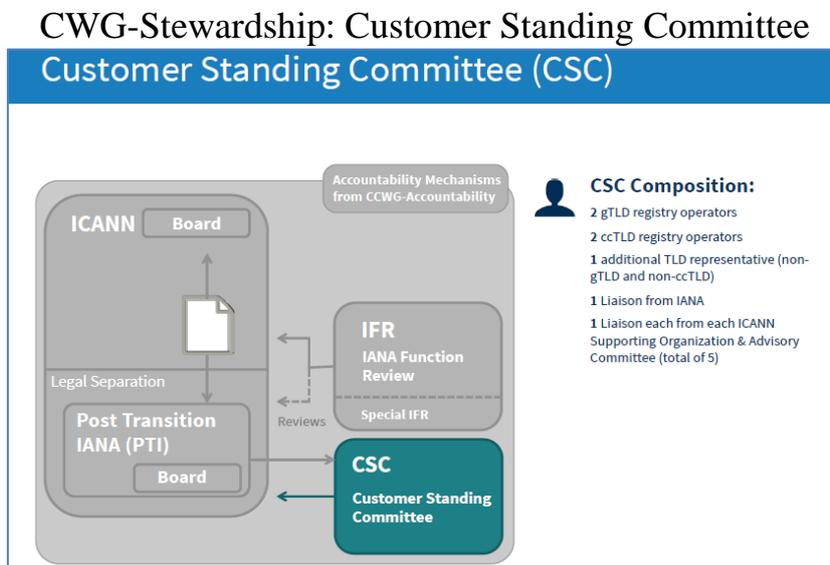


在上圖中，針對 IANA 移轉後的結構將是使 IANA(Post Transition IANA, PTI)進行法律上的分割，ICANN 和 IANA 之間以合約的方式保持委託關係；由 IANA 進行技術執行性的事務，而 ICANN 則進行政策性的事務。而為了維繫操作的正常運作，ICANN 也將成立客戶常設委員會(Customer Standing Committee, CSC)，以及 IANA Function Review，以符合 CCWG 所設定的問責原則(ICANN Accountability)。

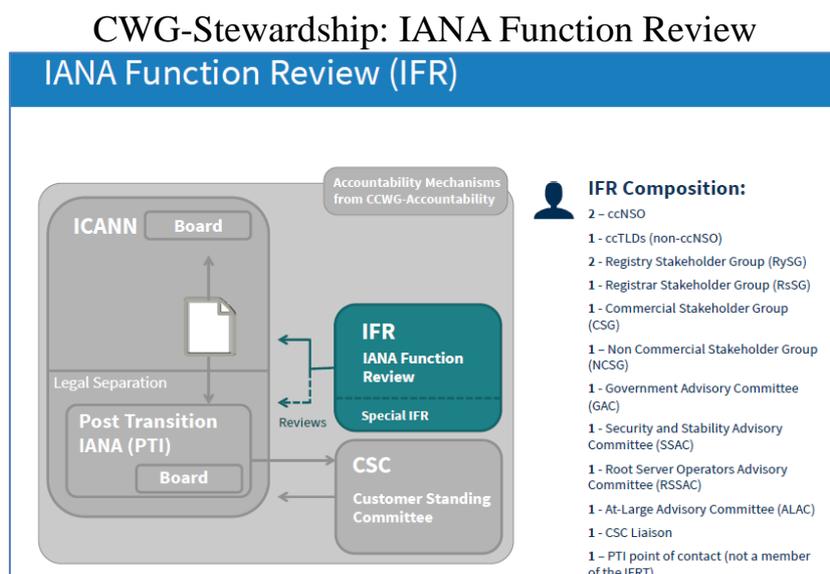
在下圖中可以瞭解 PTI 的成員組成設計，將有 1 位負責 PTI 的 ICANN 執行者、1 位 ICANN 的技術長、IANA 總監及 2 位獨立總監。



在下圖中可以瞭解客戶常設委員會將由 2 位 gTLD Registry Operators、2 位 ccTLD Registry Operators、1 位其它 TLD 代表、1 位來自 IANA 的 liaison、各 1 位來自 SO/AC 的 liaison 所組成。



而有關 IANA Function Review 之組成，將分別由來自 2 位 ccNSO、1 位非 ccNSO 會員的 ccTLD、2 位 Registry 利益關係組、1 位 Registrar 利益關係組、1 位商業利益關係組、1 位非商業利益關係組、1 位政府諮詢委員會、1 位安全與穩定諮詢委員會、1 位根伺服器維運諮詢委員會、1 位一般使用者諮詢委員會、1 位客戶常設委員會的 liaison、1 位 Post Transition IANA 的聯繫窗口。



針對 IANA 的功能移轉，CCWG 主要的任務是設計 ICANN 執行工作的 Accountability，而其主要表現在 IANA 之功能移轉符合設定的時間框架，第二個即是在 IANA 完成

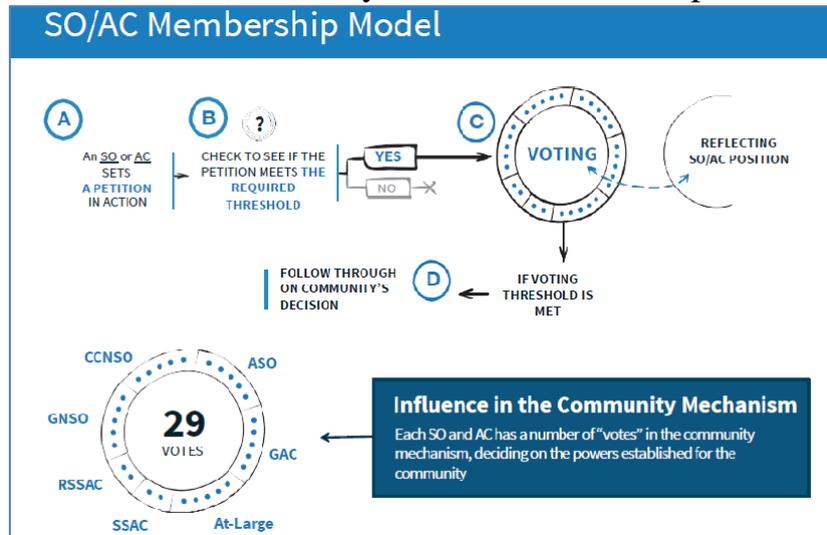
移轉之後對相關設計的實踐與解決的時間框架。

為了納入多利益關係人的涉入，以及確認 ICANN 組織在 IANA 功能移轉之後，能有一個 multistakeholder involved 的思考，此次 ICANN 會議中“Building Blocks”的全新設計正式推出進行討論。從下圖當中可以清楚的瞭解，重新清處與明白的定位與定意 ICANN 的組織宗旨，賦與 ICANN 社群新的權力，能夠對於 ICANN Board 所作成的決議進行反對、建立獨立的審議與補正機制。



見下圖，CCWG-Accountability 的設計，如對 ICANN Board 所通過的預算、策略、行動計畫或是章程辦法有權可以進行審議、撤銷、移交、取消等行動。當支持組織(SO)或是諮詢委員會(AC)提起申請(petition)，只要符合基本要件(required threshold)時，即可進行社群投票，依目前的設計，包括 ccNSO、gNSO、RSSAC、SSAC、At-Large、GAC、ASO 共計 29 票。

CCWG-Accountability: SO/AC Membership Model



在 ccNSO 與 ICANN Board 的共同會議(Joint Meeting)中，ccNSO 對於目前 CCWG-Accountability 的設計規劃中，對於賦與支持組織(Supporting Organization)對於 ICANN Board 所作成之決定於有違悖 ICANN 所設定的原則與宗旨時，將可以進以投票否決之權利；然而，目前參與 ccNSO 的會員數僅有 140 多個，但 ccTLD 的總數卻有 200 多個，這是一個需要討論與解決的問題。

另外，如何在 ccNSO 的社群之內舉行投票的執行方式，也是在 CCWG-Accountability 的設計中要被解決的重要問題。而此次很重要的問題是 IANA Function 的移轉，而所有入根的 ccTLDs 中，但有些並不是 ccNSO 的會員時，就所謂的 multistakeholder 之基本原則，則將面臨挑戰。

ccNSO 在第二天會議中經投票後同意 CWG-Stewardship Final Proposal。

建議事項

1. ICANN 因應美國 NTIA 就網路治理權移轉給 multistakeholders 的決定，此次在 ICANN 的 CWG 與 CCWG 所提出的 Stewardship 與 Accountability 之整體在 ICANN 結構上的調整，改變現存的決議過程，建議應持續研究與觀察對我國是否產生的影響。
2. Internet Governance 成為現階段 ICANN 與全球網路最重要的討論議題，而 ICANN 在 multistakeholders 的基本概念下，也將觸角擴及到其它國際網路組織如 IGF，企望的是能將不同的 stakeholders 也共同納入，以強化符合美國政府所提出的“滿足全球消費者”的基本原則。

3. 我國相關管理單位，對於 ICANN 在 IANA Stewardship Function Transition 議題下所引發的 Internet Governance 及網路決策程序上的調整，應重新思考因應。
4. 如何因應下一波以 multistakeholders 的多利益權益相關者的共同治理網路的模式，不僅關乎全球網路治理結構的改變，更涉及台灣下下一波新網路治理結構下的角色如何被定位。

ICANN 的下一次會議將於 2015 年 10 月 18-22 日於 Dublin, Ireland 舉行。

有關 ICANN53 次會議相關資訊，請參考
<https://buenosaires53.icann.org/en/schedule-full>。