

財團法人台灣網路資訊中心因公出國人員報告書 113年3月14日

報告人姓名	江進榮	服務單位及職稱	組長
出國期間	113/2/29-3/10	出國地點	波多黎各聖胡安
出國事由	參加 ICANN 79 San Juan Meetings		
<p>報告書內容包含：</p> <p>一、 出國目的</p> <p>二、 會議行程</p> <p>三、 考察、訪問心得</p> <p>四、 建議意見</p>			
授權聲明欄	<p>本出國報告書同意貴中心有權重製發行供相關研發目的之公開利用。</p> <p>授權人：</p> <p>江進榮</p> <p>(簽章)</p>		

附註二、請於授權聲明欄簽章，授權本中心重製發行公開利用。
 附一、請以「A4」大小紙張，橫式編排。出國人員有數人者，依會議類別或考察項目，彙整提出報告。

一、出國目的：

參加 ICANN 79 San Juan 會議。

二、會議行程：

ICANN 79 San Juan 會議網站: <https://icann79.sched.com/>

ccNSO 相關議程:

<https://community.icann.org/pages/viewpage.action?pageId=285835>

568

Date	Local Time (UTC-4)	Session	Room
3/2	9:00-10:00	GRC Workshop Part 1 (CLOSED)	208A
	10:30-12:00	GRC Workshop Part 2 (CLOSED)	
	13:15-14:30	ccNSO UA Committee	101B
	15:00-16:00	DASC (internal work)	101B
	16:30-17:30	Registrant Capacity Building WG (internal work)	101B
3/3	9:00-10:00	ccNSO Council Workshop 1 of 2 (CLOSED)	201A
	10:30-12:00	ccNSO Council Workshop 2 of 2 (CLOSED)	
	13:15-14:30	ccNSO Tech WG	103A
	13:15-14:30	IGLC	201A
	15:00-16:00	TLD Ops 1 of 1 and 2 of 2	103A
	16:30-17:30		
	15:00-16:00	SOPC	201A
	16:30-17:30	Customer Standing Committee	201A
3/4	9:00-10:15	Welcome Ceremony	Ballroom A
	10:30-12:00	Tech Day Part 1 (of 4)	209ABC
	1:15-2:30	Tech Day Part 2 (of 4)	209ABC
	3:00-4:00	Tech Day Part 3 (of 4)	209ABC
	4:15-5:30	Tech Day Part 4 (of 4)	209ABC
3/5	9:00-10:00	Welcome Session	209ABC
	10:30-12:00	ccNSO: Internet Fragmentation	209ABC
	13:15-14:30	ccNSO: Policy Gap Discussion 1 of 2, 2 of 2	209ABC
	15:00-16:00		
	16:30-17:30	ccPDP4 Community Update	209ABC
3/6	10:30-12:00	ccTLD News	209ABC
	13:15-14:30	ccNSO: Working Group and Committee Community Update	209ABC
	15:00-16:00	Meeting with ccNSO Board Representatives	209ABC

	16:15-17:30	IANA and Customer Standing Committee	209ABC
3/7	10:30-12:00	Public Forum	Ballroom A
	15:00-16:00	ccNSO Council Meeting	209ABC
	16:15-17:30	ICANN Board Public Meeting	Ballroom A

三、考察、訪問心得：

網際網路名稱與號碼指配組織(Internet Corporation for Assigned Names and Numbers, ICANN)第 79 次會議於今年 3 月 2 日至 7 日於波多黎各聖胡安(San Juan, Puerto Rico)採實體/線上雙軌方式辦理。這是繼 2007 年及 2018 年，聖胡安第三次舉辦 ICANN 會議。本次與會主要參與國碼頂級域名議題相關之場次。

頭二日的議程是 ccNSO council 及 ccNSO 各委員會及工作小組會前籌備會議，包括 GRC Workshop、ccNSO UA Committee、DASC、Registrant Capacity Building WG、ccNSO Tech WG、IGLC、TLD Ops、SOPC、Customer Standing Committee 等，主要是整理相關工作執行進度，為之後的 ccNSO 會員會議的討論進行準備工作。

Welcome Ceremony, Community Excellence Award and Tech Day

正式會議由周一上午的 Welcome Ceremony 展開，由 ICANN 董事會主席 Tripti Sinha 及代理總裁暨執行長 Sally Costerton 開場，並說明近期工作重點，包括新任 ICANN 總裁暨執行長的遴選工作。.pr 總裁暨執行長 Oscar Moreno、及波多黎各相關政要亦受邀致詞。今年度的 Community Excellence Award 得獎人是埃及的 Manal Ismail，她自 2002 年起即代表埃及參與 Governmental Advisory Committee (GAC)，並從 2017 年 11 月到 2023 年 3 月擔任 GAC 主席，並積極參與 ICANN 相關工作小組，包括 IANA Stewardship Transition Coordination Group、Accountability and Transparency Review Team、Community Excellence Award Selection Panel 及 ccNSO Policy Development Process on Internationalized Domain Names (IDN) working group 等。她目前是埃及國家電信管理局的國際技術協調總監，同時持續擔任埃及的 GAC 代表。ccNSO 技術日(Tech Day)，由已退休的.NA(納米比亞)執行長 Eberhard Lisse 主持，介紹與域名技術相關的議題。



Welcome Session

本場次共分三部分，首先由 ccNSO 理事會主席 Alejandra Reynoso 致歡迎詞，隨後由議程委員會主席 Everton T. Rodrigues (.br) 說明本次議程規劃安排，及再次介紹議程委員會成員。ICANN 提名委員會介紹今年度的幾項職務的提名作業，包括 3 席 ICANN 董事、2 席 ALAC 理事(歐洲地區及北美地區各 1 席)、1 席 ccNSO Council 理事、1 席 gNSO Council 理事，提名截止日期為今年 3 月 15 日，歡迎會員推薦或自薦。接著上次漢堡會議的 World Café 活動，ccNSO 理事會主席 Alejandra Reynoso 總結上次會後的一些作為，World Café 主要是 2023 年慶祝 ccNSO 成立 20 周年的系列活動之一，希望透過會員的意見，規劃 ccNSO 至 2030 年的發展路線，以分組方式進行，討論 Cross Community Involvement、Trust & Credibility、Collaboration, Engagement, Community、ccNSO Relevance to Wider ICANN Community、Inclusion、及 The value of the ccNSO to a ccTLD 等六項發展議題，之後在去年 12 月 14 日再以線上會議方式總結。相關建議事項落實工作，將交由 ccNSO 理事會或相關工作小組、委員會進行檢視。

ccNSO: Internet Fragmentation

本場次由 ccNSO Internet Governance Liaison Committee (IGLC) 規劃，主要討論網路碎片化(Internet fragmentation)對 ccTLD 的影響。首先，一般對於網路碎片化的討論常常混淆在一起，定義也很發散，網路治理論壇確認網路碎片化的三個層面：使用者體驗層面、技術層面以及治理層面。Elena Plexida (ICANN org, Vice President for Government and IGO Engagement) 表示，網路內容已是碎片化的現況，不是所有人、所有地方都可以接取網路內容，這是限制或規管造成的碎片化呈現，例如家長監護措施，或是歐盟的 NIS 2 修正案。就技術層面來說，尚未有碎片化的呈現，但隨網路技術的發展，或許可能出現另一套 DNS 或 IP 協議取代現行的標準，而造成碎片化的情況。而另一個

碎片化的原因則是在治理層面的國家主權政治因素，例如地緣政治的緊張關係或各國開始立法規管 DNS 等，這是網路碎片化目前最被關注的層面。Bruna Martins dos Santos 介紹 IGF 的 Policy Network on Internet Fragmentation (PNIF)，歷經 2022-2023 二年的討論，PNIF 主要目標是(1)提供一個系統化、全面性的架構來定義網路碎片化、及其造成的原因與影響；(2)案例收集及分析；(3)提供相關原則或建議，以維護網路開放、互連互通的本質，防止網路的分裂，PNIF 從三個面項進行討論並提供可能的建議作為：User Experience、Tech Layer，Internet Governance and Coordination，相關內容可參閱 www.intgovforum.org/en/content/policy-network-on-internet-fragmentation。之後由.za (南非)、.br (巴西)及 AFTLD 分享網路碎片化的案例，.za (南非)簡述該國過多及不連貫立法所造成網路碎片化的情況，以及 One Internet 對國家主權的潛在威脅。.br (巴西)認為須處理網路碎片化的確切定義及分類，以避免犯下日後無法修正的錯誤。AFTLD 以 Internet Shutdown 為例，說明主權國家是造成網路碎片化的原因之一，自 2022 年來非洲計有 7 個國家政府關閉 9 次網路，特別是在發生重大政治事件期間，據估計，2022 年非洲因關閉網路造成高達 2.61 億美元的損失，網路關閉時間總計 9,532 小時，影響 1.322 億人。約有超過 4 成(42%)的非洲 ccTLD 是受到各國政府監管的，這也可能是造成網路碎片化的生存威脅。

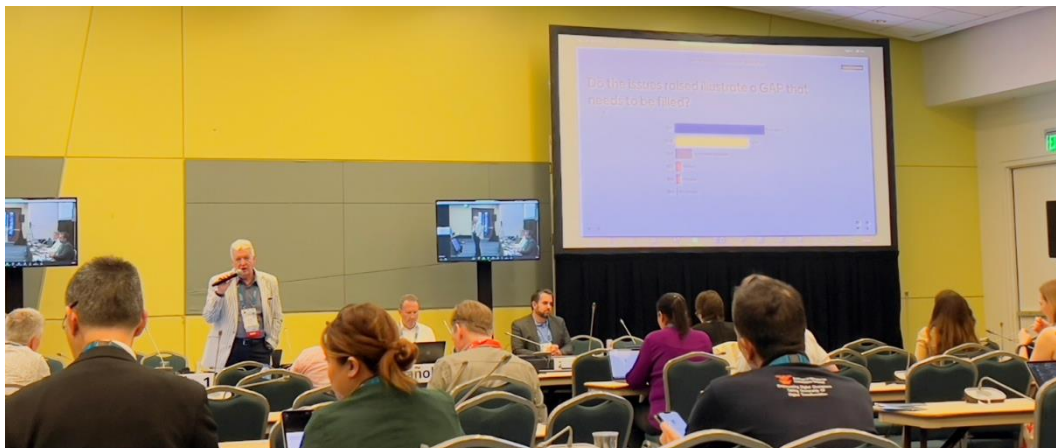
ccNSO: Policy Gap Discussion

這場次討論是由於一件特殊的.LB (黎巴嫩)暫時接管事件而引發的。在前次會議時，IANA 報告由於表列在 IANA 資料庫的.LB 管理代表人過逝，且無人取代，僅由幾位非正式職位的熱心人士暫時協助.LB 的維運。IANA 經相關事件調查，並與 ccNSO、GAC 及相關單位商議後，在 ICANN 的同意下，暫時接管擔任.LB 管理代表人，以「Caretaker Operations」取代原管理代表人名字，直到.LB 新的管理代表人出現。目前大多數的政策或程序都假定 ccTLD 管理單位都會依規定，主動向 IANA 來維護或更新資料，但.LB 這個案例及 IANA 的臨時性措施所呈現出的現實，已引發 ccNSO 的關注，並著手進行相關政策或方案的討論，以因應未來可能出現的問題。本場次即在討論目前 ccNSO 政策框架中與 ccTLD 授權(delegation)、移轉(transfer)、撤銷(revocation)及移除(retirement)實務程序可能出現的差距。本場次以兩個假設情境，進行思考練習，討論 IANA 可以/應該怎麼做，以及政策規定與實務的落差。二個假設情境包括：

假設 1：ccTLD 管理權的轉移或變更。ccTLD 管理人退休並停止管理該 ccTLD，並同意移轉給 IANA 指定的任何人，但堅決要求在某日之前解

除他的管理職位。

假設 2：資料準確度根區資料庫。Root Zone database 資料不正確/過時的情況下，IANA 如何執行身分確認及執行 Root Zone 資料的更新(如緊急 name servers 紀錄更新)



ccPDP4 Community Update

ccPDP4 IDN 工作小組已完成相關建議報告草案，並預告後續相關工作時程。最終版報告於今年 2 月 23 日公告，包含 4 個部份：Part O - Introducing the Final Report and Policy Recommendations；Part A - The Policy Recommendations；Part B - Advice to IDNccTLD Managers；及 Part C - Annexes。Part A 為工作小組提出的 5 大類 13 項政策建議。而 IDN Tables 及 IDN 註冊原則等二議題不在本次政策建議範圍內，列在 Part B，作為 IDN ccTLD 管理單位的參考。相關內容可參閱：
<https://ccnso.icann.org/en/workinggroups/ccpdp4-final-report-23feb24-en.pdf>。

Overview sections in Part A relating to selection of IDNccTLDs and related variants and the delegation, transfer, revocation and retirement of IDNccTLDs & variants				
Sections 1 & 2	Sections 2, 3 - 6	Sections 2, 7 - 10	Sections 2, 11 - 12	Section 2 & 13
Policy Objective, Overview, Applicability & Principles/Design Criteria	Selection of IDNccTLD strings and Variants	Validation of IDNccTLD string & variants	Delegation, Transfer, Revocation, and Retirement IDNccTLDs and variants	Review of Decisions
Relation to ISO3166	Parties in Territory	ICANN & Independent Panels	IDNccTLD Manager & ICANN, PTI (IFO)	IDNccTLD Manager & PTI (IFO) & Independent Panel
ASCII and IDNccTLDs are ccTLDs				Applicability cc Review Mechanism (under Board consideration)
Preserve stability, security, and interoperability of DNS	General String selection criteria, Definition of variant, and variant management Technical, and confusing similarity criteria	Validation & Administrative Procedures	Applicability of general ccTLD policies and procedures Specific requirements for IDNccTLDs	Exclusion IRP/ Reconsideration
Ongoing Process				Criteria determine number of IDNccTLDs

接下來，建議報告草案 Part A，依據 ICANN 章程規定將提交 ccNSO 理

事會及會員投票確認；建議報告草案 Part B，依據 2022 ccNSO 內部規定，將於理事會決議後 7 日生效。

ICANN/ccNSO

Timeline ccNSO Vote Policy recommendations

Action	Start date /milestone	Closing date
Submission Final Report	23 February	
Council decision/ Council recommendation to be included in Final report	7 March 2024	
Submission of Members report to members,	12 March 2024	
Community Webinar on voting and ccPDP4	21 March 2024	
Members Vote	27 March 2024	17 April 2024
Submission Board Report	12 June 2024	

ccTLD News

本次會議由.ca (加拿大)、.kr (韓國)、.ke (肯亞)、.cv (維德角)、及.pg (巴布亞紐幾內亞)等管理單位代表分享新訊。 .ca 分享其透過倡議及政府的支持來維護多方利益共同體模式的網路治理機制； .kr 分享 Internet for All 的倡議過程，以促進亞太地區會員與其他區域網路產業或組織的合作； .ke 以其為例，分享建立非洲示範 ccTLD 的經驗； .cv 介紹其全球化發展策略，以協助維德角的數位發展； .pg 分享其營運現況。

ccNSO: Working Group and Committee Community Update

本場次由 ccNSO 下相關工作小組或委員會報告工作進度及 2024 年度的工作規劃，包括 TLD-Ops、ccNSO Strategic and Operational Planning Standing Committee (SOPC)、Internet Governance Liaison Committee (IGLC)、DNS Abuse Standing Committee (DASC)、Universal Acceptance Committee (UAC)、Guidelines Review Committee (GRC)、及 Registrant Capacity 等，相關 ccNSO 工作小組或委員會工作文件資料可參閱：<https://ccnso.icann.org/en/workinggroups>。

Meeting with ccNSO Board Representatives

本場次為例行議程安排，由現任 ccNSO 推薦的 ICANN 董事(第 11 席及第 12 席)與 ccNSO 會員進行意見交換，議題包括：

- ccPDP3 cctld retirement policy
- ICANN CEO search
- ICANN board insights regarding UN process like GDC and WSIS+20

- How big is the retirement/transfer backlog
- The long delays in Board vote after conclusion of ccPDP is in accordance with Bylaws
- Regional Hub for Africa
- Top 3 priorities/areas of focus for this year
- Auditors changed on a regular cadence, like 5 or 10 years



ICANN 下一次會議將於 2024 年 6 月 10-13 日於盧安達基加利舉行。

四、建議事項

- 由 IANA 暫時接管.LB 的案例，突顯目前 ccNSO 政策與 ccTLD 授權 (delegation)、移轉(transfer)、撤銷(revocation)及移除(retirement)等實務程序可能出現的差距或不足之處，後續討論值得持續關注。
- ccPDP4 IDN 工作小組最終版報告已出爐，後續尚待相關層級的行政程序(如會員投票或決議等)，相關建議政策將規管已現存的 IDN ccTLD，相關政策細節須關注。